

# КОНСТИТУЦИЯ – ОСНОВА ПРОГРЕССИВНОГО РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА И ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**М.М. Бринчук,**

доктор юридических наук, профессор,  
руководитель Центра эколого-правовых исследований Института государства и права РАН.

**Аннотация:** В качестве основного, исходного положения автор подчеркивает то, что Конституция РФ содержит положения, непосредственно касающиеся наиболее существенных для экологического права характеристик – объектов экологических отношений, экологических прав человека, факторов развития экологического права в правовом и социальном государстве, экологической функции субъектов права, права собственности на природные ресурсы, устойчивого развития, федеративной структуры развития экологического законодательства, эколого-правового механизма. Потенциал экологического права может быть существенно увеличен при последовательной реализации положений Конституции общего характера: Россия – правовое государство (ст. 1), Россия – социальное государство (ст. 7) и др.

Говоря о потенциале конституционных положений как общего характера, так и специализированных экологических, имею в виду то, что они определяют конкретные задачи развития экологического права. К примеру, ст. 9 устанавливает: земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Данная норма адресована всем субъектам экологического права, в том числе государству. Она закрепляет экологическую функцию как природопользователей, так и публичной власти.

Построение правового государства послужит мощным фактором установления строгого экологического правопорядка в России. С другой стороны, соблюдение требований экологического права будет служить одним из критериев оценки характера государства как правового.

В социальном государстве создаются условия, обеспечивающие экологический комфорт, достойную жизнь и свободное развитие человека. «Достойная жизнь человека», которая должна обеспечиваться в социальном государстве, включает в свое содержание, наряду с материальным благополучием, также экологические компоненты. В той мере, в какой проблемы окружающей среды затрагивают экологические интересы человека, эти проблемы носят социальный характер. Последовательное их решение в интересах человека и общества с помощью средств экологического права является инструментом создания в России социального государства.

Однако эти принципиальные, важнейшие теоретические оценки содержательных аспектов названных выше положений Конституции весьма далеки от практики поведения государства и иных субъектов экологического права. Между ними существует огромный разрыв, который имеет тенденцию к увеличе-

нию. Практическая деятельность государства и других субъектов экологического права осуществляется таким образом, как будто этих положений вовсе нет.

К основным дефектам природоохранной деятельности государства в контексте Конституции необходимо отнести следующее:

-Прежней остается юридическая техника написания законов. Действующие законы по существовавшей в социалистическом государстве традиции формулируют нормы преимущественно в общем виде, не прямого действия. Соответственно они изобилуют нормами отсылочного характера.

-Очевидно неисполнение законодателем обязанности по созданию механизма обеспечения соблюдения экологических прав, прежде всего права на благоприятную окружающую среду. Речь идет о механизме обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий.

-Очевидна неэффективность деятельности государства как собственника богатых природных ресурсов.

Важное место в механизме экологического права занимает юридическое экологическое образование. Подготовка кадров экологов должна стать одним из основных направлений природоохранительной деятельности государства на современном этапе, не менее важным является и качество подготовки данных специалистов

Особо стоит вопрос экологической подготовки работников прокуратуры и судей. По оценкам самих прокуроров и судей, низкая эффективность экологического права в России связана с профессиональной неготовностью многих из них к квалифицированному исполнению своих обязанностей в рассматриваемой сфере.

**Ключевые слова:** конституционные основы экологической функции государства; экологическое образование